



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН КУЛЬТУРИН МИНИСТЕРСТВО

ПРИКАЗ № 29-02

« 01 » февраль 2019г.

г. Грозный

Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве культуры Чеченской Республики

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве культуры Чеченской Республики.

2. Определить ответственным за осуществление внедрения и контроля за исполнением в Министерстве культуры Чеченской Республики антимонопольного комплаенса заместителя министра М.С. Мадаева.

3. Контроль за исполнением данного приказа оставляю за собой.

Министр

Х-Б.Б. Даев

Приложение
к приказу Министерства культуры
Чеченской Республики
от «01» февраля 2019 г. № 29-ос

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в
Министерстве культуры Чеченской Республики

1. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве культуры Чеченской Республики (далее – Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р, распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве культуры Чеченской Республики.

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» – Управление Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Министерстве культуры Чеченской Республики;

«коллегиальный орган» – Коллегия Министерства культуры Чеченской Республики;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное лицо» – уполномоченное Министром культуры Чеченской Республики должностное лицо, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением в Министерстве культуры Чеченской Республики антимонопольного комплаенса.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Министерства культуры Чеченской Республики требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства культуры Чеченской Республики.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности Министерства культуры Чеченской Республики требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Министерстве культуры Чеченской Республики антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность руководства Министерства культуры Чеченской Республики в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве культуры Чеченской Республики антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве культуры Чеченской Республики;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется Министром культуры Чеченской Республики, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение служащими Министерства культуры Чеченской Республики правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и

принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков.

2.2. Контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса осуществляет уполномоченное лицо.

2.3. К компетенции уполномоченного лица относятся следующие функции:

а) подготовка и представление Министру культуры Чеченской Республики акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также внутриведомственных документов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений Министерства культуры Чеченской Республики, подготовка сводных отчетов и результатов оценок эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их Министру культуры Чеченской Республики;

в) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений Министерства культуры Чеченской Республики, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений Министерства культуры Чеченской Республики, о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, представление ее Министру культуры Чеченской Республики;

д) организация взаимодействия со структурными подразделениями Министерства культуры Чеченской Республики по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

2.4. К полномочиям структурных подразделений Министерства культуры Чеченской Республики относятся следующие функции:

а) консультирование служащих Министерства культуры Чеченской Республики по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

б) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

2.5. К полномочиям Департамента организационной работы и кадровой политики Министерства культуры Чеченской Республики относится функция по выявлению конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Министерства культуры Чеченской Республики, разработка предложений по их исключению.

2.6. Организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики о государственной гражданской службе и о противодействии коррупции.

2.7. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на Коллегию Министерства культуры Чеченской

Республики.

2.8. К функциям коллегиального органа относятся:

- а) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства культуры Чеченской Республики в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Министерства культуры Чеченской Республики в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия и результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства культуры Чеченской Республики за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ нормативных правовых актов Министерства культуры Чеченской Республики;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства культуры Чеченской Республики;
- г) мониторинг и анализ практики применения Министерством культуры Чеченской Республики антимонопольного законодательства;
- д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже 1 раза в год) структурными подразделениями Министерства культуры Чеченской Республики в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу:

- а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве культуры Чеченской Республики, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства культуры Чеченской Республики сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.3. Проведение анализа нормативных правовых актов Министерства

культуры Чеченской Республики осуществляется структурными подразделениями Министерства культуры Чеченской Республики в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в Министерстве культуры Чеченской Республики, включая:

а) разработку и обеспечение размещения на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства культуры Чеченской Республики с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне,

б) обеспечение размещения на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) направление лицу, осуществляющему правовое обеспечение и законотворческую деятельность в Министерстве культуры Чеченской Республики, доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства культуры Чеченской Республики в целях подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления уполномоченным лицом Министру культуры Чеченской Республики.

3.4. Лицо, осуществляющее правовое обеспечение и законотворческую деятельность в Министерстве культуры Чеченской Республики, обеспечивает представление уполномоченному лицу информации о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства культуры Чеченской Республики для подготовки сводного доклада и представления его Министру культуры Чеченской Республики.

3.5. Проведение анализа проектов нормативных правовых актов Министерства культуры Чеченской Республики осуществляется структурными подразделениями Министерства культуры Чеченской Республики в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в Министерстве культуры Чеченской Республики, включая:

а) размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве культуры Чеченской Республики уполномоченным лицом совместно со структурными подразделениями Министерства культуры Чеченской Республики, ответственными за осуществление закупок товаров, работ, услуг, реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве культуры Чеченской Республики;

б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об

изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве культуры Чеченской Республики;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве культуры Чеченской Республики.

3.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Министерства культуры Чеченской Республики проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства культуры Чеченской Республики по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.8. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням осуществляется структурными подразделениями Министерства культуры Чеченской Республики в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р.

3.9. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Министерства культуры Чеченской Республики в части своей компетенции составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.10. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Министерства культуры Чеченской Республики в части своей компетенции разрабатываются (не реже 1 раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

4.2. Уполномоченное лицо совместно со структурными подразделениями Министерства культуры Чеченской Республики осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования в Министерстве культуры Чеченской Республики антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве культуры Чеченской Республики антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с методикой их расчета, разрабатываемой федеральным антимонопольным органом.

5.2. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве культуры Чеченской Республики проводится не реже 1 раза в год.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве культуры Чеченской Республики включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством культуры Чеченской Республики антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством культуры Чеченской Республики антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе рассматривается на Коллегии Министерства культуры Чеченской Республики не реже 1 раза в год.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегией Министерства культуры Чеченской Республики, размещается на официальном сайте Министерства культуры Чеченской Республики.

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегией Министерства культуры Чеченской Республики, направляется уполномоченным лицом в антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».