



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(Минкультуры)**

НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН КУЛЬТУРИН МИНИСТЕРСТВО

ПРИКАЗ

«21» 12 2020 г.

№ 52-0с

г. Грозный

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении функции государственного контроля (надзора)

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственной функции «Государственный контроль в отношении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, хранящейся в музеях Чеченской Республики» (далее – Программа) на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. в соответствии с приложением к настоящему приказу.

2. Отделу искусств Департамента искусств и социально-культурной деятельности обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы.

3. Начальнику ГКУ «Управление по обеспечению деятельности Министерства культуры Чеченской Республики» З.В. Джандаевой обеспечить размещение настоящего приказа на сайте Министерства культуры Чеченской Республики в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра культуры Чеченской Республики Р.В. Милькиева.

Министр

Х-Б.Б. Даев

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
законодательства Российской Федерации при осуществлении
государственной функции «Государственный контроль в отношении
государственной части Музейного фонда Российской Федерации,
хранящейся в музеях Чеченской Республики»
на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.**

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственной функции «Государственный контроль в отношении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, хранящейся в музеях Чеченской Республики» (далее – Программа) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2. Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством культуры Чеченской Республики (далее – Министерство) мероприятий по осуществлению государственного контроля в отношении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, хранящейся в музеях Чеченской Республики.

3. В Программе используются следующие понятия:

профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Министерством в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- реализация Министерством в отношении конкретных подконтрольных субъектов;

- отсутствие принуждения и рекомендательных характер для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

подконтрольные субъекты – подведомственные учреждения Министерства, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации;

охраняемые законом ценности – музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации;

подконтрольная сфера – состояние охраняемых законом ценностей в музейной сфере;

обязательные требования – требования к подведомственным учреждениям Министерства, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, имеющие обязательный характер и установленные:

- международными договорами Российской Федерации и актами органов Евразийского экономического союза;

- Федеральными законами;

- Указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации;

- нормативными правовыми актами органов федеральных органов исполнительной власти;

- законами и иными нормативными правовыми актами Чеченской Республики;

иными нормативными документами, в том числе принятыми органами и организациями СССР и РСФСР, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации.

II. Цели и задачи проведения профилактической работы, а также целевые показатели результативности мероприятий Программы

1. Целями проведения профилактической работы являются:

- повышение «прозрачности» регионального государственного контроля в отношении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, хранящейся в музеях Чеченской Республики, в деятельности Министерства;

- снижение административных и финансовых издержек как Министерства, так и подконтрольных субъектов, по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- управление рисками причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации;

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и как следствие, снижение уровня ущерба музейным предметам и

музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Задачами проведения профилактической работы в рамках осуществления государственного контроля в отношении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, хранящейся в музеях Чеченской Республики являются:

- формирование единого понимания обязательных требования в подконтрольной сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видом, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

3. Целевыми показателями результативности Программы являются:

- результативность профилактических мероприятий (Рпм), определяемая как отношение числа проведенных профилактических мероприятий (Чпм) к числу нарушений (Чн) в подконтрольной сфере

$$Рпм=Чпм/Чн$$

- сравнение показателей с прошлым годом;

- удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий (Упм), определяемая как отношение числа лиц, удовлетворённых проведенными профилактическими мероприятиями (Чу) к общему числу опрошенных лиц (Чобщ) в подконтрольной сфере:

$$Упм=Чу/Чобщ$$

4. Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

- количество подконтрольных субъектов в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов).

III. Анализ, оценка и прогнозирование состояние подконтрольной сферы

1. Отнесение подконтрольных субъектов к определенной категории риска в настоящее время не осуществляется в связи с тем, что государственного контроля в отношении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, хранящейся в музеях Чеченской Республики, не отнесен к видам

государственного контроля (надзора), осуществляемым с применением риск-ориентированного подхода.

2. Наиболее значимым рисками являются:

- угроза причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации;
- утрата музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации;

3. Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы являются:

- совершенствование обязательных требований;
- обучение и повышение квалификации государственных служащих Министерства, осуществляющих функции государственного контроля (надзора).

4. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы:

В соответствии с Постановлением Правительства Чеченской Республики 5 мая 2017 года № 76 государственный контроль в отношении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, хранящейся в музеях Чеченской Республики осуществляется Министерством.

В Чеченской Республике в подконтрольной сфере осуществляют деятельность 6 государственных и 1 муниципальное учреждение:

- ГБУК «Национальный музей Чеченской Республики»;
- ГБУ «Мемориальный комплекс Славы им. А.А. Кадырова»;
- ГБУК «Государственная галерея им. А.А. Кадырова»;
- ГБУ «Аргунский историко-архитектурный и природный музей-заповедник»;
- ГБУК Государственный мемориальный музей имени А.А. Кадырова;
- ГБУК Краеведческий музей им. Х.А. Исаева;
- МКУ «Литературно-мемориальный музей А.С. Сулейманова».

Плановые проверки в отношении подконтрольных субъектов проводятся в соответствии с ежегодным планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

6. Профилактическими мероприятиями, проводимыми Министерством являются:

- размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» информации о результатах проверок;
- актуализация информации в разделе «Осуществление контрольно-надзорной деятельности Министерством культуры Чеченской Республики» на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»;
- утверждение Перечня правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению государственного контроля в отношении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, хранящейся в музеях Чеченской Республики;
- утверждение Перечня показателей эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении государственной функции «Осуществление государственного контроля за состоянием

государственной части Музейного фонда Российской Федерации, хранящейся в музеях Чеченской Республики».

IV. Мониторинг и оценка уровня развития Программы

1. Министерство ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за годом утверждения Программы готовит доклад об итогах профилактической работы за год.

2. Доклад об итогах профилактической работы должен включать в себя результаты мониторинга и оценки качества Программы, эффективности и результативности профилактических мероприятий.

3. Министерство проводит мониторинг и оценки эффективности и результативности в срок до 1 февраля года, следующего за годом утверждения Программы.

5. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования, тестирования или в любой другой форме.

V. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в Министерстве:

- начальник отдела искусств Департамента искусств и социально-культурной деятельности;
- главный специалист-эксперт искусств Департамента искусств и социально-культурной деятельности;
- ведущий специалист-эксперт искусств Департамента искусств и социально-культурной деятельности;

VI. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов при осуществлении государственной функции «Государственный контроль в отношении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, хранящейся в музеях Чеченской Республики»

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственное подразделение
1	Размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка которых является предметом контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	В течении года (по мере необходимости)	Отдел искусств Департамента искусств и социально-культурной деятельности

2	<p>Осуществление информирования юридических лиц по вопросам соблюдения требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководство по соблюдению требований, разъяснительной работы в СМИ и иными способами. В случае изменения требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий направленных на внедрение и обеспечение соблюдения требований</p>	<p>В течении года (по мере необходимости)</p>	<p>Отдел искусств Департамента искусств и социально- культурной деятельности</p>
3	<p>Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности контроля и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическим лицами в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>Один раз в год</p>	<p>Отдел искусств Департамента искусств и социально- культурной деятельности</p>